

164-
644

Финансовый отдел Администрации Притобольного района

АКТ

плановой проверки соблюдения положений части 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупок товаров, работ, услуг Администрацией Межборного сельсовета Притобольного района Курганской области за период 01 января - 31 декабря 2017 года.

С.Глядянское

24 декабря 2018 год

На основании плана проверок Финансового отдела Администрации Притобольного района на 4 квартал 2018 года, утвержденного приказом № 75 от 29.12.2017 года «Об утверждении плана проведения проверок в финансово-бюджетной сфере на 2018 год», приказа №57 от 30 ноября 2018 года «О проведении плановой проверки в Администрации Межборного сельсовета, главным специалистом сектора экономики и контроля Ветлугиной Е.В. проведена проверка соблюдения требований действующего законодательства в сфере закупок в 2017 году Администрацией Межборного сельсовета.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Предмет проверки: соблюдение положений части 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отношении:

- 1) соблюдения требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 настоящего Федерального закона, и обоснованности закупок;
- 2) соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 настоящего Федерального закона;
- 3) обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график;

Объект проверки: Администрация Межборного сельсовета.

Проверяемый период: 01.01.2017- 31.12.2017 г.

Сроки проведения проверки: с 30 ноября по 24 декабря 2018 года.

Данные о заказчике - субъекте контроля:

Наименование: АДМИНИСТРАЦИЯ МЕЖБОРНОГО СЕЛЬСОВЕТА

Юридический и фактический адрес: 641415 Курганская область, Притобольный район, село Межборное, улица Административная, 7.

ИНН/КПП: 4518001650/451801001

ОКТМО: 37630433

Контактный телефон: 8(35239) 94537

1. Общие сведения

Заказчик действует в соответствии с Уставом Межборного сельсовета.

Организационно-правовая форма Администрации Межборного сельсовета – муниципальное казенное учреждение.

Форма собственности – муниципальная собственность.

Администрация Межборного сельсовета является юридическим лицом, осуществляет свою деятельность на основании Устава, имеет самостоятельный баланс; утвержденную бюджетную роспись, которая составляется ежегодно на основании утвержденного решением Межборной Сельской Думой Бюджета Администрации Межборного сельсовета, лицевые счета, открытые в органах, осуществляющих открытие и ведение лицевых счетов бюджетных учреждений; круглую печать с указанием ведомственной принадлежности, с полным наименованием (в соответствии с Уставом), штамп.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов, а также сведений, размещенных на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

Проверка проводилась с ведома главы Межборного сельсовета Ильиной Зинаиды Антоновны, назначенной на должность Главы распоряжением Администрации Межборного сельсовета с 29 сентября 2014 года.

Во время проведения проверки были использованы следующие документы:

- копия устава (лицевая сторона);
- устав в электронной форме, размещенный на официальном сайте Администрации Притобольного района, раздел - сельские поселения);
- документ о назначении руководителя на должность в проверяемом периоде;
- план закупок (с сайта ЕИС);
- план-график (с сайта ЕИС и подписанный Главой копия Межборного сельсовета);
- договоры, контракты, заключенные в 2017 году;
- решение о бюджете;
- распоряжение о назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок;
- нормативные акты, решения и другие документы, касающиеся вопроса проверки;

Рассмотрена документация, размещенная на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

В нарушении статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджетная смета Администрацией Межборного сельсовета не предоставлялась по причине ее отсутствия.

2. Нормативная правовая база и учредительные документы, регулирующие деятельность Учреждения в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании статьи 47 Устава. (*Устав находится на официальном сайте Администрации Пригопольного района, раздел - сельские поселения*).

Согласно пункту 4 части 5 статьи 26 Закона о контрактной системе Заказчик осуществляет свои полномочия самостоятельно. Контроль по исполнению поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта (договора) осуществляет Заказчик.

Согласно части 2 статьи 38 Федерального закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или несколько закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий). В Администрации Межборного сельсовета распоряжением № 2 от 20 января 2014 года контрактным управляющим назначена – главный специалист Администрации Межборного сельсовета Михайлова Е.Г.

3. Перечень основных вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения проверки.

- 1) соблюдения требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 настоящего Федерального закона, и обоснованности закупок;
- 2) соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 настоящего Федерального закона;
- 3) обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график;

4. Соблюдение требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 Федерального закона о контрактной системе, и обоснованности закупок

Во исполнение статьи 18 Федерального закона №44-ФЗ, обоснование закупки осуществляется заказчиком при оформлении плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок.

Согласно пункта 2, 4 Правил обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 5.06.2015 г. № 555 (в ред. от 16.08.2018 № 952) заказчик – Администрация Межборного сельсовета осуществляла обоснование закупок при формировании плана закупок и плана-графика.

Бюджет Межборного сельсовета на 2017 год и плановый период 2018 2019 годов был утвержден решением Межборной сельской Думой от 23.12.2016 года № 25 « О бюджете Межборного сельсовета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

За 2017 год в Администрации Межборного сельсовета было утверждено и размещено 4 версии плана закупок. Первая версия плана закупок утверждена Главой Межборного сельсовета Ильиной Зинаидой Антоновной 11.01.2017 г. и размещена на сайте www.zakupki.gov.ru 13.01.2017 г. Согласно статьи 17 пункта 7 и пункта 9 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» нарушений в утверждении и размещении плана закупок нет. Действующая версия плана закупок утверждена 17.04.2017 г., размещена 24.05.2017 г., что говорит о нарушении размещения плана закупок.

В 2017 году Администрацией Межборного сельсовета было утверждено и размещено 2 версии план-графика. Первая версия план-графика утверждена Главой Межборного сельсовета Ильиной Зинаидой Антоновной 12.01.2017 г. и размещена на сайте www.zakupki.gov.ru 13.01.2017 г. В соответствии с требованиями пункта 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и в соответствии с требованиями пункта 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» нарушений не установлено. В нарушение требований пункта 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» действующая версия план-графика была утверждена 17.04.2017 г., а размещена на сайте www.zakupki.gov.ru только 24.05.2017 г.

5. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 настоящего Федерального закона о контрактной системе, и обоснованности закупок

Под нормированием в сфере закупок в соответствии с частью 1 статьи 19 Закона № 44-ФЗ понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ.

Согласно статьи 19 Федерального закона от 06.04.2013 г. № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также «Общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения», утвержденных Постановлением Правительства РФ № 476 от 18.05.2015г. Администрацией Межборного сельсовета были разработаны следующие правовые акты:

- «Требования к определению нормативных затрат на обеспечение функций Администрации Межборного сельсовета», утвержденного Постановлением Администрации Межборного сельсовета № 2 от 09.01.2017 г. «Об определении нормативных затрат на обеспечение функций Администрации Межборного сельсовета».

- «Перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительским свойствам (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ. Услуг) к ним, утвержденные Постановлением Администрации Межборного сельсовета №1 от 09.01.2017 г. «Об утверждении требований к закупаемым Администрацией Межборного сельсовета отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

В соответствии с частью 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения) подлежат размещению в единой информационной системе. Администрацией Межборного сельсовета данная информация была размещена на сайте www.zakupki.gov.ru.

**6.Обоснования начальной (максимальной) цены контракта,
заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком,
исполнителем) условий контракта.**

В соответствии с частями 1 и 6 статьи 22 Федерального закона о контрактной системе, начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных указанным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод;

При этом метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7- 11 статьи 22 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт должен содержать расчет и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, за исключением случаев осуществления закупки, предусмотренной, в том числе, пунктами 1,4, 8,29 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе, Таким образом, в контрактах, заключенных Субъектом проверки за проверяемый период. Не требуется обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее НМКЦ) заключенных по указанным пунктам.

С 01.01.2014 года обоснование и определение НМКЦ контракта осуществляется в соответствии с Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 №567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения НМКЦ контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее по тексту – Приказ № 567), что следует учитывать при размещении заказов с 01.01.2014 года, при уточнении НМКЦ, а также при заключении с 01.01.2014 года контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). При формировании плана-графика на 2017 год НМКЦ формировалась на основании выделенных бюджетных ассигнований и ценовой политики, сложившейся по результатам проведенной закупочной деятельности в 2016 году. Согласно плану-графику (действующая версия), утвержденному администрацией, совокупный годовой объем закупок товаров, работ, услуг на 2017 год составил 1884, 0 тыс. руб.

По данным план-графика, Администрацией не были запланированы закупки путем проведения электронных аукционов.

В соответствии с ч.4 ст. 93, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) подпунктами 1,2,4,5,7,8,15,16,19-21,24-26,28,29,33,36,42,44,45 части 1 статьи 93 обоснование начальной (максимальной) цены контракта не требуется.

Нарушений не выявлено.

Выводы

При осуществлении закупок в 2017 году Администрацией Межборного сельсовета допускались следующие нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок:

- в нарушении статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджетная смета Администрацией Межборного сельсовета не предоставлялась по причине ее отсутствия.

- в нарушении статьи 17 пункта 9 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» действующая версия плана закупок утверждена 17.04.2017 г., размещена 24.05.2017 г., что говорит о нарушении размещения плана закупок.

- в нарушение требований пункта 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» действующая версия план-графика была утверждена 17.04.2017 г., а размещена на сайте www.zakupki.gov.ru только 24.05.2017 г.

Предложения

- соблюдать требования статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- соблюдать требования статьи 17, 21 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Ввиду отсутствия нарушений, устранение которых возможно путем совершения конкретных действий, предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг выдаваться не будет.

Акт плановой проверки составлен на 8 (восемь) листах в двух экземплярах.

В случае несогласия с фактами, изложенными в акте проверки, вправе представить письменные возражения в срок не более 10 (десяти) рабочих дней со дня получения акта проверки.

Главный специалист сектора
экономики и контроля



Е.В. Ветлугина

Глава Администрации Межборного
сельсовета



З.А. Ильина

« 26 » декабря 2018 г.